

# 河北省交通运输厅文件

冀交规〔2021〕479号

## 河北省交通运输厅 关于印发《河北省公路发展“十四五”规划》的通知

各市(含定州、辛集市)交通运输局,雄安新区规划建设局,河北高速集团、河北交投集团:

《河北省公路发展“十四五”规划》已经省政府审定。现印发给你们,请结合工作实际,认真抓好贯彻落实。



# 河北省公路发展“十四五”规划

河北省交通运输厅

二〇二一年十二月

# 目 录

一、发展环境.....	4
(一) 发展基础.....	4
(二) 发展形势.....	9
二、总体要求.....	10
(一) 指导思想.....	10
(二) 基本原则.....	11
(三) 规划目标.....	12
三、主要任务.....	15
(一) 优化完善基础设施网络.....	15
(二) 提升公路养护管理水平.....	19
(三) 增强安全应急保障能力.....	21
(四) 强化绿色发展水平.....	22
(五) 提高信息化、智能化水平.....	24
(六) 促进公路产业融合发展.....	25
四、环境影响评价.....	26
(一) 环境影响分析.....	26
(二) 环境影响评价.....	26
(三) 预防和减轻环境不良影响的措施.....	27

五、保障措施.....	28
（一）加强组织协调.....	28
（二）落实事权责任.....	29
（三）强化要素保障.....	29

“十四五”期是我国全面建成小康社会之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是加快构建现代化综合交通运输体系的关键期。公路作为综合交通运输体系的重要基础，是服务经济、服务社会、服务公众的重要载体，为推动“十四五”期全省公路事业高质量发展，制定本规划。规划内容以公路建设、养护为主，同时兼顾安全、绿色、智能发展。

## 一、发展环境

### （一）发展基础

“十三五”期，公路交通快速发展，建设投资保持高位，覆盖连通水平持续提升，养护管理保持较高水平，服务品质显著增强，圆满完成“十三五”规划目标任务。

公路建设加快推进。“十三五”期，全省公路新增通车里程 2.0 万公里，达到 20.5 万公里，密度达到 109.2 公里/百平方公里。其中：高速公路建成通车 1556 公里，新增通车里程 1476 公里，达到 7809 公里，居全国第 4 位，密度达到 4.2 公里/百平方公里，网络格局更加完善，实现县县通高速。普通干线公路建成通车 2647 公里，新增通车里程 0.2 万公里，达到 2.0 万公里，覆盖全省 85% 的乡镇，二级及以上公路比例达到 90.5%。农村公路新改建 3.6 万公里，新增通车里程 1.6 万公里，达到 17.7 万公里（含专用公路），等级公路比例达到 99%，乡镇通三级及以上公路比例达到 94%，自然村通硬化路比例达到 93%，通达通畅水平进一步提升。“四好

农村路”建设成效显著，9个县（市）评为全国示范县，涉县圣福天路被推选为“十大最美农村路”，峰峰矿区0号旅游路被推选为“最具人气的路”，张北草原天路被推选为“最有诗意的路”。

养护管理水平不断提高。养护科学决策能力稳步提高，高速公路、普通干线公路科学决策技术全面应用。养护管理规范、养护作业标准化水平持续提升，制定《河北省高速公路养护管理标准化（试行）》等系列技术标准。绿色养护生产不断加强，大力推广新技术、新材料、新工艺、新设备应用，高速公路、普通干线公路废旧路面材料回收率分别达到100%、98%，循环利用率分别达到95%、80%。专业化养护队伍基本建立，新时代知识型、技能型、创新型队伍建设加快推进。全省公路整体处于优良水平，高速公路和普通干线公路技术状况指数（MQI）分别达到93.4、90.1。

服务管理水平显著提升。收费公路体制改革持续深化，取消高速公路省界收费站工作全面完成，顺利实现与全国并网切换运行，电子不停车收费系统（ETC）用户达到932万户，高速公路网络通行效率有效提高。超限超载治理强力推进，各级政府治超主体责任基本落实。干线公路服务设施不断完善，完成普通干线公路200处服务区（停车区）建设提升工程，高速公路6对服务区获得全国百佳示范服务区（总量位居全国第一）、27对服务区获得全国优秀服务区。交旅融合公路建设取得新成效，建成太行山高速、国家1号风景

大道、易县绿廊花谷龙西路等一批精品旅游路。“放管服”改革持续推进，取消或下放省本级许可事项 27 项，实现行政许可集中办理，实行公路行政执法权力清单制度，在全国首推“二维码+公开诚信执法”。

经过五年建设发展，公路交通在服务“三件大事”、助力打赢“三大攻坚战”方面发挥着重要作用成效显著，有力保障全面建成小康社会目标的实现。

一是服务“三件大事”作用凸显。京津冀交通一体化率先发展取得重大突破，密涿、京秦高速接线段等建成运营，与京津规划对接路 12 条（其中高速公路 6 条）全部打通，新增接口 15 个（其中高速接口 9 个），首都环线高速（替代路线）实现贯通，交通一体化格局基本成型。雄安新区对外骨干路网建设取得实质性进展，津石高速和国道 G230 京冀接线段建成通车，京雄、荣乌新线、京德高速一期工程和容易线、安大线两条建材运输通道主体建成。冬奥会交通保障项目全面建成，延崇高速主线和赛区普通公路全部建成通车。

二是助力打赢“三大攻坚战”成效显著。交通扶贫攻坚任务圆满完成，建成燕山-太行山、黑龙港流域高速公路扶贫大通道 1000 余公里，新改建普通干线公路 1550 公里、农村公路 2.2 万公里，完成全部深度贫困村联户路建设，“外通内联、通村畅乡、客车到村、安全便捷”的公路网络基本形成。交通大气污染防治有力有效。减尘、降耗、增绿取得新

成就，城市出入口及周边重要干线公路实现机械化清扫，施工扬尘得到有效控制，邢台、邯郸等“4+2”城市绕城公路陆续开工或建成通车，高速公路和普通干线公路可绿化用地绿化率分别达到100%、95%以上。交通重大风险有效化解，积极防范化解隐性债务风险，省高速公路管理局及唐山市高速公路完成改制；行业安全生产责任全面落实，未发生一例重特大安全生产责任事故；社会综治防控体系建设深入推进，圆满完成庆祝新中国成立70周年、全国“两会”、7.19水毁、疫情防控等重大活动和突发事件交通运输安全保畅任务。

表1 河北省公路主要指标完成情况表

指 标	“十二五”末	“十三五”末	比“十二五”末增加
公路网总里程（万公里）	18.5	20.5	2.0
公路网密度 （公里/百平方公里）	98.6	109.2	10.6
高速公路里程（公里）	6333	7809	1476
普通干线公路里程（万公里）	1.8	2.0	0.2
农村公路里程（含专用公路） （万公里）	16.1	17.7	1.6
高速公路县级节点覆盖率	98%	100%	2%
普通干线公路二级及以上比例	87%	90.5%	3.5%
普通干线公路乡镇覆盖率	80%	85%	5%

“十三五”期，全省公路发展成效显著，但对标高质量发展要求与人民日益增长美好生活需要，仍存在不平衡不充分的问题。

一是基础设施有效供给仍需加大。新增的国家高速公路和普通国道个别路段尚未建成，重点区域高速公路及普通干线公路路网有待进一步完善，交通繁忙路段亟需扩容，部分干线公路尚存在一定规模的次差路段，公路技术状况亟需改善。农村公路区域间发展不均衡，通达深度、技术状况、服务能力有待改善，乡镇和行政村通畅水平偏低，部分较大规模自然村尚未通硬化路。

二是与城乡融合发展仍有提升空间。中心城市、重点城镇周边高速公路互通出入口布局尚需完善。干线公路与城市道路衔接不够，部分城市出入口路段拥堵。部分城镇过境段进入规划和建成区，服务水平难以满足交通、环保需求。具有旅游路、资源路、产业路功能的县乡公路服务能力有待进一步提高。

三是信息化、智能化发展缓慢。公路交通情况调查体系尚不完善，动态数据采集、更新存在短板。公路管理信息化平台整合不够，数据缺乏共享共用。路网视频监控和实时监测设施建设有待加强，智能化动态感知能力不足，尚未建立高效路网运行监测预警及指挥调度体系。

四是资金、土地等要素制约和生态环境约束日益加剧。建设成本明显上升，资金需求加大、来源渠道单一，资金筹措困难；养护资金保障能力不足，持续投入呈现较大压力。土地要素制约明显，省道占用永久基本农田项目无法开展用地预审工作，高速公路补充耕地指标落实困难。生态环境保

护要求日益提高，无法避让生态红线项目前期工作推进困难。

## （二）发展形势

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，将以推动高质量发展为主题，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。我省仍处于历史性窗口期和战略性机遇期，省第十次党代会提出了加快建设现代化经济强省、美丽河北的奋斗目标，明确了“两翼、两区、三群、六带”的发展布局，将进一步深化重大国家战略和国家大事落地实施，深化经济结构调整和产业转型升级，深化改革开放和创新驱动发展，深化污染防治和生态文明建设，深化保障改善民生和加强社会治理，深化全面从严治党党的建设新的伟大工程。交通运输是中国现代化的开路先锋，未来将进一步推进质量变革、效率变革、动力变革，推动由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变，努力构建现代化综合交通体系，加快建设交通强国。

公路作为综合交通运输体系的基础，要充分发挥支撑和引领作用，更好的满足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局提出的新要求。构建新发展格局，坚持扩大内需战略基点，要求畅通区域间、城市间、城乡间互联互通网络，保障商品和要素高效流通；服务区域协调发展，支撑国家战

略、国家大事深入实施，要求继续完善沿海、雄安新区、张北地区等重点区域公路网络，推动深度融入“一带一路”建设，促进京津冀协同发展向深度广度拓展；加快建设交通强国，构建现代化综合交通体系，要求推动公路交通质量效率变革，加强与其他运输方式协调发展，支撑打造现代化高质量综合立体交通网；增进民生福祉，满足人民群众对美好生活的需要，要求提高公路交通保障能力和服务品质，不断增强人民群众出行的获得感、幸福感、安全感。

“十四五”期，全省国民经济仍将保持增长势头，公路客货运输需求仍将保持增长态势。城镇化进程加快，人民生活水平大幅提升，城市间、城乡间交通需求加快增长，个性化、品质化出行需求不断增加。扩大内需战略深入实施，将进一步激发消费潜力，货运市场活力充分释放，货运需求稳步增长。运输结构加快调整，中长途营业性客运和大运量长距离货运占比将逐步下降。

## **二、总体要求**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面落实省第十次党代会精神和省委省政府决策部署，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高

质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，落实加快建设交通强国战略，更加注重质量效益提升、一体化融合和创新驱动，全面推进公路建管养运协调发展，努力打造安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化公路交通体系，为加快建设现代化经济强省、美丽河北提供有力支撑和保障。

## （二）基本原则

**坚持服务大局。**服从服务于社会主义现代化国家建设，聚焦京津冀协同发展、雄安新区建设、冬奥会筹办、新型城镇化和城乡融合发展、乡村振兴等国家战略和国家大事，服务构建国内国际双循环新发展格局，打通大动脉、畅通微循环，有效支撑和引领经济社会发展。

**坚持优化供给。**以建设人民满意交通为出发点和落脚点，瞄准公路发展不平衡不充分的问题，补短板、锻长板，强服务、提质效，优化存量、完善增量，不断优化发展结构，持续增强有效供给，满足人民美好生活需要。

**坚持创新融合。**坚持创新驱动，强化平台思维，依靠科技创新、机制创新培育公路发展新动能，强化现代化交通发展能力。坚持系统观念，强化产业思维，加强与其他运输方式协调互补，强化与旅游、邮政、现代物流、装备制造等融合发展，增强产业能力。

**坚持安全绿色。**提升公路网络的安全性和可靠性，完善公路安全应急保障体系，提高应对自然灾害、重大疫情等突

发事件的保障能力。落实碳达峰碳中和战略，坚持生态优先、绿色发展，将生态环保理念贯穿公路发展各环节，培育壮大绿色交通产业。

### （三）规划目标

到 2025 年，公路基础设施有效供给稳步增强，安全应急保障能力明显提高，绿色智能水平显著提升，有效支撑河北交通高质量发展。

#### ——基础设施

公路总里程达到 22 万公里左右，其中高速公路 9000 公里左右，普通干线公路 2.2 万公里，农村公路 18.9 万公里。高速公路网络更加完善，国家高速公路网全面建成，重要通道通行能力有效提升。普通干线公路二级及以上比例达到 92%。基本实现市县间一级及以上公路连接、相邻县城间二级及以上公路连接、乡镇通三级及以上公路，85%的 2000 人以上行政村通双车道公路，20 户以上自然村基本通硬化路。

高速公路技术状况指数（MQI）预期达到 94，MQI 优等路率达到 92%；普通干线公路技术状况指数（MQI）预期达到 92，MQI 优良路率达到 85%；农村公路技术状况（MQI）优良中等路率达到 85%。

#### ——安全应急

高速公路运行实时监测覆盖率达到 100%，普通干线公路重要节点运行实时监测覆盖率达到 90%。

建成国家区域性公路交通应急装备物资河北储备中心，建立公路交通应急救援体系，实现一般灾害情况下应急抢通12小时内完成。

高速公路一、二类桥梁比例达到99%，普通干线公路一、二类桥梁比例达到98%；到2023年底和2025年底，分阶段完成国省干线公路和农村公路2020年底存量四、五类桥梁（隧道）改造；基本完成农村公路安全隐患治理，农村公路交通安全基础设施明显改善，安全防护水平显著提高。

### ——绿色智能

高速公路、普通干线公路可绿化用地绿化率达到100%。

高速公路、普通干线公路废旧路面材料循环利用率分别达到95%以上、80%以上。

推进数字化、智能化应用，建成一批智慧公路。

展望至2035年，基本建成衔接顺畅、安全可靠、智慧绿色、服务优质的现代化公路体系。形成高效畅达的高速网、便捷通畅的普通干线网、覆盖广泛的农村公路网，高速公路实现相邻地市间双通道连通，普通公路实现市县一级公路连通、相邻县二级公路连通、县级节点4路以上连通，乡乡通三级公路。公路数字化智能化改造建设、资源集约节约循环利用成效显著，绿色物流、绿色出行体系基本形成。

表2 公路发展“十四五”规划主要指标表

指 标		“十三五”末	“十四五”末	指标属性
路网规模	公路网总里程（万公里）	20.5	22	预期性
	高速公路里程（公里）	7809	9000	预期性
	普通干线里程（万公里）	2.0	2.2	预期性
	农村公路里程（万公里）	17.7	18.9	预期性
等级结构	普通干线公路二级及以上公路比例	90.5%	92%	预期性
覆盖水平	乡镇通三级及以上公路比例	94%	99%	预期性
	2000人以上行政村通双车道比例	58%	85%	预期性
	20户以上自然村通硬化路比例	93%	99%	预期性
路况水平	高速公路技术状况指数（MQI）	93.4	94	预期性
	普通干线公路技术状况指数（MQI）	90.1	92	预期性
	高速公路技术状况（MQI）优等路率	90.4%	92%	约束性
	普通干线公路技术状况（MQI）优良路率	81.4%	85%	约束性
	农村公路技术状况（MQI）优良中等路率	84%	85%	预期性
安全	高速公路运行实时监测覆盖率	100%	100%	预期性
	普通干线公路重要节点运行实时监测覆盖率	85%	90%	预期性
	高速公路一、二类桥梁比例	99.9%	99%	约束性
	普通干线公路一、二类桥梁比例	96.2%	98%	约束性
绿色	高速公路可绿化用地绿化率	100%	100%	预期性
	普通干线公路可绿化用地绿化率	95%	100%	预期性
	高速公路废旧路面材料循环利用率	95%	95%以上	预期性
	普通干线公路废旧路面材料循环利用率	80%	80%以上	预期性

### 三、主要任务

#### （一）优化完善基础设施网络

聚焦办好“三件大事”，构建高效便捷区域干线网络，有力支撑重大国家战略和国家大事顺利实施。服务拓展京津冀协同发展新格局，强化对接京津通道，建设首都地区环线高速承德至平谷段及三河与平谷交界段、张涿高速与北京市国道G109新线高速连通工程等高速公路项目和国道G101古北口（京冀界）至偏桥段、省道S215冀津界至南大港小辛庄段等普通干线公路项目。服务打造高质量发展全国样板，完善雄安新区对外骨干路网，建设京雄、京德、荣乌新线等高速公路项目和省道S524新区至保定公路、S601国道G106至雄安新区段等普通干线公路项目。服务冬奥会举办和张北地区发展，持续加强冬奥会张家口赛区路网建设，建设延崇高速河北段（支线、延伸线）、省道S231张家口至南山窑段等项目。

聚焦扩大对外开放，提升集疏运公路通道能力，服务打造面向全球的空港、陆港、海港一体化发展格局。充分发挥公路优势，加强公路与机场、铁路站场、港口等枢纽连接，提高干支衔接和能力匹配水平，强化物流大通道的接驳和集散服务，建设迁曹高速京哈至雷庄互通段、京秦高速遵化至秦皇岛段、秦唐高速等高速公路项目和省道S209丰南至曹妃甸段等普通干线公路项目。

聚焦区域协调发展，构建互联互通的交通网络，促进各地均衡发展、协调发展。加强与周边五省对接，建设张北至尚义高速、丹锡高速克什克腾至承德联络线蒙冀界至围场段等高速公路项目和国道 G107 马头南至冀豫界段、G510 郭家围至冀蒙界段等普通干线公路项目。优化省域内路网，建设石家庄至衡水高速、京秦高速北戴河新区支线等高速公路项目和国道 G307 衡水市段、省道 S538 泊头市段等普通干线公路项目。

聚焦城乡融合发展，增强路网血脉功能，服务新型城镇化建设和乡村振兴战略。适应城市空间拓展要求，统筹解决高速公路城区路段与城市规划建设不协调的问题；开展高速公路便捷出入提升行动，科学布设高速公路互通及连接线，进一步加密各市及县城周边高速公路互通出入口。优化普通干线公路绕城通道布局，建设国道 G309 邯郸绕城段、G337 定州绕城段等“4+2”城市绕城项目建设，实施国道 G112 涞水绕城、G337 河间绕城等县城绕城项目，改善城市通行环境。推动“四好农村路”高质量发展，实施农村公路均衡发展行动，推进重要县乡道提级改造，加快乡镇通三级公路和较大规模自然村通硬化路建设，有序实施行政村通双车道公路改造，推动农村公路更多向进村入户倾斜，全面整治“翻浆路”，集中治理危桥险路，构建便捷通畅的骨干路网和普惠公平的基础网络。

## 专栏 1 高速公路主要任务

建成通车 1200 公里左右。

**国家高速公路项目：**建成京秦高速遵化至秦皇岛段、荣乌高速新线京台高速至京港澳高速段、秦滨高速冀鲁接线段、首都地区环线高速（G95）承德（李家营）至平谷（冀京界）段、首都地区环线高速三河与平谷交界段、京秦高速九门口段、丹锡高速克什克腾至承德联络线（G1611）蒙冀界至围场段、青兰高速涉县至冀晋界段改扩建、青银高速石家庄至冀晋界段改扩建、京沪高速津冀界至沧州市城区段扩容等项目，推进荣乌高速新线荣乌旧线至京台高速和京港澳至京昆高速段、G95 首都地区环线高速廊坊至冀津界段、荣乌高速沧州段改扩建、首都地区环线高速廊涿段及 G107 至榆林互通段改扩建、京沪高速廊坊段改扩建、东吕高速冀鲁界至邢台段改扩建等项目，规划研究长深高速唐山西绕城改线工程、青银高速冀鲁界至石家庄段、秦滨高速秦皇岛至冀津界段改扩建等项目。

**省级高速公路项目：**建成迁曹高速京哈至雷庄互通段、延崇高速河北段（支线、延伸线）、张北至尚义高速、京新至京藏联络线、京雄高速（含大兴国际机场北线高速支线京冀界至主线段）、京德高速京冀界至津石高速段、邯港高速衡水段、秦唐高速秦唐界至唐港高速段、秦唐高速秦皇岛段、张涿高速与北京市国道 G109 新线高速连通工程、石家庄至衡水高速、京雄高速大兴国际机场北线高速支线主线至京港澳高速段、京秦高速北戴河新区支线、衡水-昔阳高速赵县至赞皇（冀晋界）段、邯港高速衡沧界至京台高速段、秦唐高速唐港至长深高速段、衡德高速改扩建、邯馆高速改扩建等项目，推进曲港高速大广至京台高速段、密涿至京沪高速联络线、石家庄至忻州高速石家庄段等项目，规划研究西阜高速北延、赤曹高速京哈至秦唐高速段、崇礼至张北高速、邯港高速京台至黄骅港段、京德高速津石至衡德高速段、京武（雄郑）高速、赤曹高速冀蒙界至京秦高速段、邯郸至邱县高速、唐津高速河北段改扩建等项目。

## 专栏 2 普通干线公路主要任务

建成通车 2000 公里以上。

**普通国道：**建成国道 G101 古北口（京冀界）至偏桥段、G102 秦皇岛市区段、G107 马头南至冀豫界段、G112 赤城至承德界段、G112 涿水绕城、G228 沧州段、G307 衡水市段、G309 邯郸绕城段、G337 定州绕城段、G337 河间绕城、G510 郭家围至冀蒙界段等项目，推进国道 G101 陈栅子至上板城段、G336 保沧界至高阳县城段、G337 南栗元铺至龙泉关段、G508 平泉市城区段等项目。

**普通省道：**建成省道 S209 丰南至曹妃甸段、S222 堂二里至胜芳绕城段、S223 凤山至金台子段、S228 狼山至东花园段、S231 张家口至南山窑段、S249 贾村至灵寿县城南环段、S303 高山营至高寺台段、S323 新寨至乐亭滦南界段、S344 邱县绕城段、S538 泊头市段等项目，推进省道 S215 冀津界至南大港小辛庄段、S248 阜平县城改线段、S337 崔家庙至阜城段、S524 新区至保定公路、S601 国道 G106 至雄安新区段等项目。

## 专栏 3 农村公路主要任务

建设改造农村公路 3 万公里，加快推进剩余 100 余个乡镇通三级公路、1000 余个 20 户以上自然村通硬化路，有序推进规模较大行政村通双车道公路。

## 专栏 4 高速公路与城市协调发展重点工程

结合石家庄市城市建设发展要求，优化调整石家庄市绕城高速公路内收费站布局，分别在绕城高速内设置新元高速石家庄北和石家庄南、黄石高速石家庄东、石太高速石家庄西 4 个端口收费站，取消端口收费站内现有新元、黄石等高速公路互通匝道收费站，内部路网按照市政道路建设管理，进一步改善石家庄市交通环境，促进高速公路与城市协调发展。根据规划建设需求，增设部分服务型互通。

## （二）提升公路养护管理水平

完善养护运行机制。深化推动公路养护市场化改革，强化养护市场准入管理，形成更加开放的养护市场环境，加强信用体系建设，制定信用评价办法及评价标准，形成良性市场培育机制。完善科学决策机制，建立包含公路技术状况检测评定、养护目标设定、养护需求分析、项目库构建和养护建议计划编制等工作流程的养护决策体系，建设全省干线公路养护管理和决策平台，提高决策的科学性和针对性，提升资金使用效益。

推进养护管理规范化现代化。实施高速公路运营精细化管理提升行动，构建现代化养护管理体系，强化管理升级、促进服务提质。全面实现养护中心（工区）标准化，养护作业机械化，小修作业快速化。持续创新养护工程管理模式，开展智慧工地试点示范，实现养护工程建设“进度实时感知、质量全程控制、全样数据可溯”，探索应用大流量路段集中养护等新模式。推进高速公路养护资源集约利用，重点结合雄安新区交通强国建设试点工作，加快打造智能建造和综合养护中心。

提升干线公路路况水平。实施普通干线公路舒适畅行行动，全面消除存量次差路段和危桥，新发生次差路段次年处治比例达到 100%，全面提升普通干线公路技术水平、安全水平。强化预防性养护，逐步实现公路养护由被动治理向主

动预防转变，高速公路预防性养护（单车道里程）年均实施里程力争达到 8%以上，普通干线公路力争达到 5%以上。

切实加强农村公路养护。开展农村公路管理养护体制改革试点，完善县、乡两级农村公路管理机构，深化县乡村三级“路长制”，形成权责清晰、齐抓共管、高效运转的农村公路管理养护体制。推进农村公路养护市场化改革，大中修等专业性工程鼓励通过市场化运作交由专业养护队伍承担，日常养护鼓励通过政府购买服务交由第三方公司承担，提高养护专业化、机械化、规模化水平。创新多种养护模式，尝试对不同行政等级公路组成的农村公路骨干路网实行集中统一养护。

推动公路服务设施优化升级。健全服务设施标准体系，探索研究普通公路服务设施设计标准。完善公路沿线配套服务设施，因地制宜推进服务区、停车区、公路驿站等建设。推进普通公路服务设施经营管理模式创新，鼓励地方政府探索市场化经营管理模式，提高服务设施利用效率和可持续发展水平。强化精细化管理，完善服务功能，拓展服务内涵品质，满足人民群众个性化、多样化的美好出行需求。

#### 专栏 5 养护工程主要任务

**高速公路：**预防性养护力争达到 14000 公里（单车道里程）以上，大中修工程根据实际路况检测情况实施，确保技术状况指数（MQI）达到 94；

**普通干线公路：**预防性养护力争达到 5000 公里以上，大中修工程根据实际路况检测情况实施，确保技术状况指数（MQI）达到 92；

**农村公路：**列养率达到 100%，养护工程年均实施比例不低于 5%。

### （三）增强安全应急保障能力

提高公路基础设施本质安全水平。提升桥梁安全耐久水平，集中开展公路危旧桥梁改造专项行动，高速公路三类桥处治和普通公路四五类桥梁处治不跨年。强化隧道养护，组织开展四、五类隧道改造工作，加强隧道病害处置和加固维修工作。完善交通安全设施，改善普通干线公路穿村镇路段、平面交叉路口通行条件，加强临崖临水路段安防设施建设，大力推进村道安全生命防护工程实施。

加快干线公路网运行监测体系建设。全面构建覆盖长大桥隧、高边坡及支档结构等重点构造物的结构安全监测体系，实现高速公路全路段、普通干线公路 90%以上重要节点实时监测，全面覆盖重要桥梁隧道、重要路线交叉口等路段。

强化公路应急保障体系。完善各级应急预案，加快推进省级公路应急保障基地建设，建成国家区域性公路交通应急装备物资河北储备中心，依托公路养护和施工企业，建立省、市、县三级公路应急队伍保障力量体系，加强应急物资储备和应急实战演练，强化部门、区域协调联动，提升冬奥会、大兴国际机场等重点区域应急保障能力，充分利用社会救援力量，提高应急救援水平。

加强路网运行安全监管。推进“数字路政”建设，提高执法许可效能，深入推进治超联合执法常态化制度，促进严格规范公正文明执法，强化科技治超、信用治超，有效遏制违法超限超载行为，强化事中事后监管，持续优化大件运输

许可服务，推进综合值守、信息收集、风险管控、运行调度、应急指挥、许可执法等协同管理能力升级。

#### 专栏 6 安全应急保障重点工程

**国家区域性公路交通应急装备物资河北储备中心工程：**位于石家庄市灵寿县，主要为辐射区域内强降水、冰雪等恶劣气候及地震等灾害导致公路交通中断的突发事件处置提供专业装备和物资，总占地面积约 108 亩，建筑面积约 18000 平方米。

**高速公路视频联网监测工程：**全省高速公路视频改造升级，满足部省上“云”要求，通过云技术实现高速公路重点路段及节点视频图像全量实时上传至省级交通综合运行协调与应急指挥中心（TOCC）和交通运输部。

**北京冬奥会河北省交通保障重大风险防控工程：**制定专项工作方案，精准研判、准确辨识、精细管控北京冬奥会河北省交通保障重大风险，强化应急准备，建立跨地区、跨部门、跨方式协同保障，有效防范和高效处置北京冬奥会河北省交通保障突发事件，确保北京冬奥会河北省交通保障顺畅安全。

#### （四）强化绿色发展水平

**加强生态保护与修复。**把绿色低碳发展理念贯穿到公路规划、设计、建设、运营、养护和管理全过程，全面推进绿色公路建设，推进绿色服务区建设和提升改造。加强生态选线，合理避让耕地、林地、湿地等具有重要生态功能的国土空间。推动重要生态功能区公路沿线生态修复，减少对生态环境影响。

**推进节能减排。**落实碳达峰碳中和战略，加强公路设施节能设计，推广太阳能、风能、地热能、天然气等清洁能源

应用，推进有条件服务区开展地热能、生物质能供热制冷。助力碳排放控制，支持高速公路服务区等服务设施充电桩、充电站、换电站、液化天然气（LNG）加注站、加氢站建设，鼓励公路沿线合理布局光伏、风力发电储电设施，推广智能控制新技术与新设备，加快淘汰高能耗、高排放的老旧机械设备。推进运输结构调整，持续加强公路货运车辆超限超载治理，强化货运源头管控，推动大宗物资和中长途运输“公转铁”。

强化资源集约利用。统筹利用通道线位资源，鼓励公路与铁路、高速公路与普通公路共用稀缺线位，改扩建公路要充分发挥原通道资源作用，安全利用原有设施。强化资源材料循环利用，支持绿色交通产业发展，有序推行废旧沥青路面、钢材、水泥等材料深度再生和循环利用技术，扩大粉煤灰、煤矸石、矿渣、钢渣、废旧轮胎等工业废料和疏浚土、建筑垃圾等综合利用，鼓励高速公路服务区污水循环利用和雨水资源综合利用。

着力净化、美化路域环境。全面实行“以机械清扫为主、人工保洁为辅”的公路保洁模式，提高普通干线公路特别是城市出入口和一级公路机械化清扫率，有效抑制公路扬尘产生。按照宜林则林、宜草则草原则，打造四季有绿、三季有彩、功能完备、生态环保的绿美廊道。

### （五）提高信息化、智能化水平

推动公路感知网络与公路基础设施建设养护工程同步规划、同步实施，逐步提升公路基础设施规划、设计、建造、养护、运行管理等全要素、全周期数字化水平。推进高速公路 ETC 门架等既有设施智能化改造赋能，建设智能路侧设施，丰富车路协同应用场景，大力发展智能交通产业。应用大数据、第五代移动通信（5G）、人工智能等技术，推进集监测、调度、管控、应急、服务一体的智慧路网云控平台建设。依托国家新一代交通控制网和智慧公路试点工程建设，开展智能交通关键技术研发应用，积极探索“ETC+北斗”开放式自由流收费、车路协同、自动驾驶等新技术应用，高标准建设延崇、京雄、荣乌新线、京德等智慧高速公路，从智慧设施、智慧决策、智慧管理、智慧服务等方面，推进现代化综合服务体系建设。完善治超信息系统，构建全网联防联控、全时有效监测的治超监控网络。推进公路交通情况调查智能化发展，建立高速公路 ETC 门架交调站体系，完善普通干线自动化交调站布局，因地制宜逐步提升农村公路交调采集能力，努力打造智能化的数据采集、治理和服务体系。

#### 专栏 7 智慧高速重点工程

**延崇高速河北段：**建设“数字延崇”，实现全要素物联网集群监测、超视距全息感知、集约化车道管控、动态化公路设施资产管理，北斗卫星、5G 信号全线覆盖，构建可“感”可“听”的隧道诱导服务，实现开放路段车路协同示范。

**京雄高速河北段：**北斗卫星、5G高精度信号全覆盖，建设支持全自动驾驶的专用车道，设置全线环境适应型照明，实现基于专用车道的准全天候快速通行；打造云计算数据中心，建设基于大数据的高速公路运营与服务智能化管理决策系统；应用建筑信息模型（BIM）技术，实现设备设施的信息化、数字化、可视化管理。

**荣乌高速新线：**在大数据应用和北斗高精度信号全覆盖基础上，实现全路段交通状态、气象状态感知，建立分车道、分时段智能货运车辆管控系统，对货运车辆进行智能诱导。

**京德高速：**建成安全风险预警系统，搭建交通仿真平台，实时采集交通数据进行碰撞风险预测分析，实现高速公路交通流的动态控制和运行状态的可视化、预警管理。

## （六）促进公路产业融合发展

推动交旅融合发展，以长城及大运河国家文化公园、太行山、坝上草原、沿渤海等生态文化旅游区为重点，结合旅游景区、特色小镇等业态布局，构建以干线公路为骨架、农村公路为支脉的快进慢游公路网络。着力打造旅游风景道，按照“一区一设计、一区一功能、一区一特色”的原则，根据服务需求因地制宜建设交通驿站、停车休息观景点、公共停车场等沿线设施。推动公路与产业园区、物流园区等协调发展，完善国家和省级开发区周边高速公路互通出入口布局，改善农村主要经济节点对外公路网交通条件，加快乡村产业路、资源路建设，助力乡村振兴。结合沿线地区资源禀赋、特色产业，打造一批开放式服务区，拓展完善高速公路服务区功能，促进交通运输与区域经济社会融合发展。

#### 专栏 8 公路产业融合发展重点工程

**支撑旅游、产业发展公路项目：**实施国道 G106 馆陶绕城、G233 棋盘山至围场北段、省道 S341 獐獠乡至岗底段等普通干线项目，建设运河大道、华口运河文化旅游路、魏大馆观光旅游路等农村公路项目。

**开放式服务区项目：**将京雄高速白沟服务区、荣乌高速新线雄安北服务区等新建服务区和一批具备条件的既有服务区，打造成为具有客运换乘、旅游休闲、餐饮购物、商贸物流等功能的开放式服务区。

### 四、环境影响评价

规划环境影响评价作为战略环境影响评价的重要形式，是环境保护参与综合决策的有效手段。本《规划》按照转变交通发展方式、促进经济转型升级和与资源环境协调发展的要求，将绿色发展理念贯穿于公路发展各个环节。

#### （一）环境影响分析

本《规划》实施不可避免地会对环境产生影响，主要体现在资源占用、生态影响、污染排放等三个方面。公路基础设施建设、管理、运营会消耗土地和大量物资资源，对局部地区地理生态环境产生影响，同时还会向周边环境排放废气、污水、噪声和固体废物等污染物，在一定程度上会对环境质量产生影响。

#### （二）环境影响评价

##### 1. 本《规划》与相关政策和发展战略规划相一致

本《规划》编制以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，更加注重质量效益提升、一

体化融合和创新驱动，有利于推动公路交通与自然环境深度融合发展，有利于缩小地区经济差异、促进国土资源均衡开发，有利于支撑我省经济社会全面、协调、可持续发展。本《规划》与《全国生态脆弱区保护规划纲要》《大气污染防治行动计划》《节能中长期专项规划》《河北省生态环境建设规划》《河北省大气污染防治行动计划实施方案》《河北省水污染防治条例》以及有关国土空间总体规划等相衔接协调，不存在矛盾和冲突。

## 2.本《规划》建设项目环境影响具有可控性

从已建类似项目看，公路基础设施项目建设对环境可能产生的影响可以通过采取有力措施和先进技术加以控制，使其降低至可承受范围之内。采取必要的工程和植物防护措施可有效控制水土流失，优化选线可以减少对生态环境的影响，制定适当的法规标准、安装必要的防护装置、改进设备技术水平可以有效控制噪声污染和振动，生产废水、生活性污水经适当的生化工艺处理后可达到各级排放标准的要求。

### （三）预防和减轻环境不良影响的措施

#### 1.节约集约利用资源和减少污染排放

统筹利用通道线位资源，在地形地质条件复杂、线位资源稀缺通道内，统筹公路与铁路线位布设，根据交通需求鼓励高速公路、普通公路共用稀缺线位。发展先进适用的节能减排技术，采用新型、节能的工具设备和推行较高排放标准，

鼓励使用清洁能源，逐步淘汰落后技术和高能耗、低效率设备。

## 2.积极开展环境恢复和污染治理

合理设计项目线路走向和场站选址，避让自然保护区、水源保护地等环境敏感区域，保护生态环境。积极采取措施，防止水土流失，做好地形、地貌、生态环境恢复和土地复垦工作。注重景观恢复，积极推动生态恢复工程和绿色通道建设，逐步恢复和改善交通建设中遭破坏的生态环境和自然景观。大力推广采用环保新技术，促进废气、废水和固体废物的循环使用和综合利用。

## 3.加强环境管理，完善环境监控体系

严格执行《中华人民共和国环境保护法》和《中华人民共和国环境影响评价法》等法律法规，严格项目审批和土地、环保准入。强化建设项目全过程环境管理，建立起完善、统一、高效的环境监测体系。

# 五、保障措施

## （一）加强组织协调

坚持和加强党的全面领导，强化组织协调和落实保障，各级交通运输主管部门加强与发改、财政、自然资源、生态环境等相关部门的沟通协调，建立健全工作机制，细化、深化工作措施，研究解决重大问题和资金、土地、环保等要素支撑条件，统筹推动规划落地落实。

## （二）落实事权责任

落实国家、省关于交通运输领域财政事权和支出责任划分改革实施方案，明晰事权与支出责任，逐步理顺各级政府在公路建设、运营和养护管理中的关系。市县政府要落实细化交通运输领域财政事权与支出责任划分，确保所承担的支出责任落实到位。

## （三）强化要素保障

积极争取中央资金、土地等政策支持，完善省级支持政策体系。加大市县政策保障力度，将公路重点项目纳入国土空间规划，落实市县政府对高速公路建设征地拆迁责任，保障有效土地供给。在防范政府债务风险，坚决遏制政府隐性债务增量的前提下，鼓励有条件的地区，依法合规使用新增政府一般债券支持无收益的政府投资公路项目建设、使用新增政府专项债券支持政府收费公路项目建设。加强公路投融资和建设管理，规范有序推进政府和社会资本合作（PPP）模式应用。拓宽融资渠道，探索通过交通基础设施与沿线土地、资源、产业等一体化开发，吸引社会资本参与公路项目建设和运营。

（信息公开选项：依申请公开）

---

抄送：厅直有关单位、机关有关处室。

---

河北省交通运输厅办公室

2021年12月28日印发

---